

生产要素按贡献分配与公平效率问题的思考

陈永志 林跃锋 朱云章

[摘要] 实行生产要素按贡献参与分配是发展社会主义市场经济的内在要求,这一分配方式有效地调动了生产要素所有者的积极性,促进了我国经济效率的提高和社会主义市场经济的发展。但也造成了城乡居民收入差距拉大,影响社会公平。因此,应当处理好效率与公平的关系,促进社会主义和谐社会的建设。

[关键词] 生产要素; 收入分配; 公平; 效率

[中图分类号] F124.7 [文献标识码] A [文章编号] 1007-1962(2007)06-0018-02

自从生产要素按贡献参与分配在我国实施以来,调动了社会方方面面的积极因素参与国民经济建设,极大地促进了我国经济效率的提高和社会主义市场经济的发展。但也不可避免地带来城乡居民收入差距过大,影响了社会公平。因此,改革与完善收入分配制度,处理好效率与公平的关系,对于促进社会主义和谐社会建设,具有重要意义。

一、生产要素按贡献分配对效率与公平的影响

生产要素按贡献参与分配作为收入分配的一种方式,与按劳分配相结合,取得了显著的成效。由于各个要素所有者的收入分配与其所投入的要素的数量和质量密切相关。高收入是对要素的高投入和高素质的回报,同时又刺激了要素所有者进一步提高要素的素质、加大要素的投入。生产要素按贡献参与分配所形成的激励机制,可以“放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,以造福于人民”。(江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》,《人民日报》2002年11月17日)

生产要素按贡献参与分配推动和维持了我国多年来的经济高速增长。在要素回报的利益机制作用下,生产要素的所有者、支配者的积极性得以有效调动,从而大大推动和维持了我国多年来的经济高速增长。单就民间投资而言,据国家统计局投资司在一份分析报告中测算,我国民

间投资额 1981 年为 293.5 亿元,1991 年增加到 1880.7 亿元,2001 年达到 14304.6 亿元。从 1981 年到 2001 年,民间投资年平均增长 25%,比同期全社会投资平均增长 20.4% 多 4.6 个百分点,比同期国有及国有控股投资平均增长 17.8% 多 7.2 个百分点。民间投资占全社会投资的比重也由 1980 年的 18.1% 提高到 38.4%,增加 1 倍多。

生产要素按贡献参与分配提高了城镇居民收入。这一分配方式的实施,扩大了我国城乡居民的收入来源,使人们除了有传统的按劳分配的收入之外,还可以有利息、股息、红利、租金、经营、管理、风险以及技术专利等方面的收入。人们可以依靠劳动得到收入,还可以凭借自己的要素所有权得到收入,从而加大了家庭财产的积累程度。国家统计局的数据显示,2003 年第 1 季度,中国城市居民月人均可支配收入比 2002 年同期增长了 8.9%。在收入构成要素中,工资收入同比增长 10%,而经营性收入、财产性收入分别增长了 24.6% 和 26.1%。(黄泰岩,于春晖:《扩大中等收入者比重的战略目标与措施》,《经济学动态》2003 年第 22 期)

从现象上看,生产要素按贡献参与分配是公平合理的:不同要素所有者参与生产与分配的权利是平等的;各种不同的生产要素按照同一市场规则公平竞争,进入生产过程是平等的;过程结束后,按照不同要素所有者所投入生产要素的质量和数量进行消费品的分配,其结果也是符

合商品经济的社会规范和所有权规律的。但从实际结果看,生产要素按贡献参与分配也导致居民收入差距的扩大。由于个人所拥有的生产要素数量、质量和种类不同,要素所有者所获得的收入必然有差距。研究表明,城镇不同收入阶层总体收入差距在不断拉大,高收入阶层与低收入阶层收入水平的差距由1990年2.84倍增加到2002年的6.29倍。而且,从城乡居民收入来源结构来看,按劳分配在收入来源中的比重在降低,按要素分配的比重明显上升。

二、注重分配公平、避免居民收入差距过大的对策选择

在我国实施生产要素按贡献参与分配的进程中,为了处理好效率与公平的关系,避免居民收入差距过大,促进社会主义和谐社会的建设,需要选择相应的对策措施。

第一,充分认识加强制度建设与宏观调控重要的意义。实践表明,蛋糕做大了,收入差距问题、贫穷问题能否相应地得到解决,需要依赖于政府的制度建设和宏观调控的实施及其带来的效果。我国正处于经济转型时期,在市场发育还不成熟,制度建设尚不完善,城乡差距、地区差距、居民收入分配差距不断拉大的情况下,政府的制度建设和宏观调控具有特殊的意义。

第二,合理分配社会资源或生产要素。由于每个人占有的要素量不尽相同,对生产过程的贡献及其带来的收益就会不一样。生产要素按贡献参与分配的传导机制实际上揭示了一个重要的原理:如果一开始生产要素的个人拥有存在不公平,那么,收入分配的差距在过程的起始阶段就已经存在了,经过生产过程与再生产过程的运行,其结果必然导致差距的进一步扩大。这一原理给我们以重要的启示:在经济体制改革的进程中,如果把公共资源不合理地、不平等地传递给个人,而导致个人对生产要素的拥有量不等,就必然造成收入分配差距的扩大。因此,中国的经济改革应尽可能实行利益均等化,避免因资源要素拥有的不合理而导致个人收入分配的不均。尤其是在国有企业产权制度、基础设施建设等方面的改革中要把握好这一原则。

第三,进一步完善各类要素市场。对于资本、技术、信息、人才、自然资源等市场,要打破地区封锁、行业垄断,创造各类市场主体平等使用生产要素的环境;建立起物畅其流、人员自由流动的市场格局和由价格自发调节要素流动的市场机制,更好地实现资源的优化配置,以避免市场壁垒所造成的要素所有者的收入差距。因此,自然资源的定价要充分发挥市场机制的作用。此外,要进一步发挥资本市场在资本项目的配置与调节作用。

第四,认真贯彻按劳分配与生产要素按贡献参与分配相结合的分配制度。社会主义初级阶段的经济的发展要求居民收入差距合理。既要有一定的收入差距,但又要避免收入差距过大。尽管在实施按劳分配的情况下,对不同的劳动者来说,由于各自的体力、智力不同,或抚养子女数量不同,每个人得到的消费品也会不同,从而造成不同劳动者之间收入分配的差别,但一般而言,按劳分配不会导致收入差距过大。而生产要素按贡献参与分配在提高效率的同时,会由于人们拥有的要素的素质和数量的不同而导致收入分配差距不断扩大。为了贯彻“效率与公平并重”的原则,实现效率与公平的统一,在初次分配方面,要强调把按劳分配方式与按生产要素分配方式结合好,还可以从制度上考虑劳动要素按贡献分享剩余,保障各种要素按贡献公平参与分配。在再分配领域,则要充分发挥政府对收入分配的宏观调控作用,缩小收入差距,把效率与公平更好地协调起来。

第五,健全财政税收制度,充分发挥财税杠杆的调节作用。一是根据不同行业、不同地区、不同所有制、不同职业的基尼系数差异,建立弹性的财政、税收微调制度,把基尼系数维持在0.3—0.4左右,避免居民收入差距过大。二是加大对收入偏低的中西部地区、农村地区的转移支付;而对收入偏高的行业、地区、职业等实行多层次、多领域的累进所得税制度,同时调整税种结构,逐步推出遗产税、赠与税、社会保障税等税种。三是优化政府财政支出,加大基础设施、公共工程、劳动密集型产业发展的财政支出,促进中低收入劳动者的收入。

第六,健全社会保障体制,完善相关的劳动法律、法规。一要积极创造条件,建立完善的医疗、失业、养老保险、城乡互助等完备的社会保障体制。当前,要继续扩大社会保障的覆盖率,推进一体化、多层次、宽口径的社会保障体系的形成。特别要重视城乡最低生活保障体制建设、失业保险体制建设,使困难群众的基本生活得到保障。二是加大社会保障税费征收工作,积极拓展筹资渠道。探索部分国有资产转增社保基金的办法,并进一步提高社保基金的使用效率。三要完善劳动法律、法规,加强各类劳动力市场的价格监督力度,禁止克扣劳动者工资。要建立和完善区域性的最低工资制度与工资增长机制,确保工资、薪水随物价指数变动而变动和工资的合理增长。

(作者单位:厦门大学经济学院)

责任编辑 金城